



**AUTORITA' DI REGOLAZIONE  
PER I SERVIZI PUBBLICI E L'ENERGIA**

**DELIBERA IN MATERIA TARIFFARIA N.17/2025 del 5 dicembre 2025**

Oggetto:

"Proposta di adeguamento tariffe per il Servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti solidi urbani"

**A) FUNZIONI DELL'AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER I SERVIZI PUBBLICI E L'ENERGIA IN MATERIA TARIFFARIA**

L'Autorità di Regolazione per i Servizi Pubblici è stata istituita con Legge n. 120 del 20 novembre 2001, e successivamente ridenominata Autorità di Regolazione per i Servizi Pubblici e l'Energia con Legge n. 72 del 7 maggio 2008.

Tra le funzioni assegnate dalla legge istitutiva all'Autorità vi è il compito di stabilire "le variazioni annue delle tariffe dei singoli servizi" sulla base di una "proposta documentata di aggiornamento che il soggetto esercente il servizio ha l'obbligo di trasmettere all'Autorità".

Il Decreto Delegato n. 99 del 3 luglio 2008 ha successivamente modificato la cadenza con la quale le richieste di revisione tariffaria possono essere sottoposte all'esame dell'Autorità, liberalizzando inoltre la data di inizio di applicazione delle nuove tariffe.

**B) FASI DELLA PROCEDURA**

In data 28 novembre 2024 è pervenuta, dall'Azienda Autonoma di Stato per i Servizi Pubblici (nel seguito denominata A.A.S.S. o Azienda), richiesta ufficiale di adeguamento tariffario per il Servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti solidi urbani (prot. UPAV n. 2024/110755 del 28/11/2024 – in **allegato 1** alla presente delibera).

La richiesta è stata presa in esame dall'Autorità di Regolazione per i Servizi Pubblici e l'Energia (nel seguito denominata Autorità) nella seduta del 18/04/2025 e, all'esito, l'Autorità ha richiesto una serie di informazioni integrative che sono state comunicate ad AASS con nota prot. UPAV N. 310 del 22/04/2025. Tali informazioni sono pervenute in data 26/09/2025 con prot. UPAV 88361 e sono presenti in **allegato 2** alla presente delibera.

**C) PROPOSTA DI A.A.S.S. E CONSIDERAZIONI IN ORDINE ALLA PROCEDURA**

Le comunicazioni di A.A.S.S. richiamate al punto B), per quanto riguarda l'andamento di ricavi e costi del servizio, hanno fornito negli ultimi sei esercizi i seguenti dati:

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
<b>Ricavi (€)</b>	3.606.273,63	3.490.838,70	3.637.239,12	3.930.486,13	3.861.463,93	<b>3.985.703,75</b>
<b>Costi per il personale (€)</b>	992.761,27	968.566,73	1.089.500,23	1.036.384,14	1.095.907,94	<b>1.210.439,87</b>
<b>Costi di trasporto e smaltimento RSU (€)</b>	1.787.070,82	1.742.573,65	1.768.308,73	2.027.517,65	2.169.341,20	<b>2.236.472,25</b>
<b>Costi di raccolta e smaltimento di rifiuti differenziati (€)</b>	1.474.537,20	1.812.410,61	1.916.868,09	1.512.903,65	1.605.786,62	<b>1.615.398,73</b>
<b>Altri costi (€)</b>	1.726.843,43	1.356.309,48	1.332.523,75	1.708.267,99	1.855.819,84	<b>2.357.422,49</b>
<b>Risultato del Servizio (€)</b>	<b>- 2.374.939,09</b>	<b>- 2.389.021,77</b>	<b>- 2.469.961,68</b>	<b>-2.354.587,30</b>	<b>- 2.865.391,67</b>	<b>-3.434.029,59</b>

L'analisi di tali dati mostra un andamento in crescita delle voci di costo a fronte di un andamento pressoché costante dei ricavi, con un conseguente incremento, nel tempo, delle perdite del Servizio.

In particolare:

- per quanto concerne i costi del personale, A.A.S.S. evidenzia come il Servizio di Igiene Urbana si occupi, oltre che della raccolta e dello smaltimento dei rifiuti, anche della pulizia e del riordino delle



**AUTORITA' DI REGOLAZIONE  
PER I SERVIZI PUBBLICI E L'ENERGIA**

aree pubbliche, della disinfestazione e della pulizia dei servizi igienici pubblici, attività che assorbono un'importante quota di risorse e che, non essendo remunerata da alcun contributo da parte dell'utenza o dello Stato, incide sul margine negativo fra ricavi e spese;

- rispetto ai quantitativi di rifiuti da raccolta sul territorio della Repubblica, i dati mostrano, nel tempo, quantitativi di rifiuti indifferenziati in aumento:

<b>Totali</b>	<b>2021 (t)</b>	<b>2022 (t)</b>	<b>2023 (t)</b>	<b>2024 (t)</b>
<b>Carta e cartone</b>	1.843,23	1.866,59	1.970,57	2.052,56
<b>Plastiche</b>	1.001,95	991,97	1.120,19	1.164,18
<b>Metalli</b>	121,21	117,22	112,47	118,64
<b>Vetro</b>	1.086,52	1.004,30	1.109,52	1.031,76
<b>Organico</b>	1.446,82	1.304,85	1.174,78	1.358,82
<b>Indifferenziata</b>	9.261,59	8.807,13	9.283,08	9.547,42

- i rifiuti, dopo la fase di raccolta, seguono ciascuno un proprio ciclo, come illustrato nella seguente tabella, che riporta, inoltre, una stima indicativa di costi o ricavi unitari ottenibili dalle operazioni di recupero o smaltimento:

	<b>Preselezione</b>	<b>Gestione</b>	<b>Stima indicativa ricavo+ /spesa-</b>	<b>Costo trasporto</b>
<b>Carta e cartone</b>	Centro di Raccolta S. Giovanni	Vendita come materia prima seconda	+53 €/t	A carico A.A.S.S.
<b>Plastiche</b>	Centro di Raccolta S. Giovanni	Invio a impianto di selezione e recupero HERA	-140 €/t	A carico A.A.S.S.
<b>Metalli</b>	Centro di Raccolta S. Giovanni	Invio a impianti di recupero	+27 €/t	-
<b>Vetro</b>	Centro di Raccolta S. Giovanni	Invio a impianti di recupero	-19 €/t	A carico A.A.S.S.
<b>Organico</b>	Produzione di ammendante per i cittadini o imprese che lo richiedano	Eccedenze a impianto di compostaggio Herambiente SPA	-51 €/t	A carico A.A.S.S.
<b>Indifferenziata</b>	Centro di Raccolta S. Giovanni	Invio a inceneritore	-155 €/t	A carico A.A.S.S.

- l'esame dei dati relativi ai Costi di trasporto e smaltimento degli RSU mostra che, nel 2024, sono state trasportate 10.669,64 t di rifiuti con costi complessivi di trasporto e smaltimento di €1.803.395,62 a cui vanno sommati i costi di raccolta stradale e porta a porta, per un totale onnicomprensivo di € 2.525.113,86;
- l'analisi dei costi/ricavi di raccolta trasporto e smaltimento dei rifiuti differenziati fornisce i seguenti dati complessivi, relativi all'anno 2024:

<b>Frazione</b>	<b>Quantità (t)</b>	<b>Costo-/Ricavo+</b>
Carta e Cartone	2.052,30	-194.014,58
Plastica	1.164,20	-325.391,83
Vetro	1.031,80	-112.920,51
Metallo	118,60	-15.638,60
Organico	1.358,80	-388.025,27

inoltre, A.A.S.S. ha chiarito che il decremento dei costi tra il 2021 e il 2022 non è dipeso da un decremento dei volumi trattati ma da minori costi unitari a causa della revisione dei contratti di appalto;

- infine, A.A.S.S. ha fornito un rendiconto dettagliato della voce "Altri Costi" che comprendono, tra gli altri, i costi di gestione e manutenzione degli impianti, dei fabbricati e degli automezzi, i costi di gestione del servizio, le spese per le spedizioni transfrontaliere dei rifiuti, le spese per la gestione dei servizi igienici pubblici, le spese per la gestione dei rifiuti in situazioni straordinarie, le spese



**AUTORITA' DI REGOLAZIONE  
PER I SERVIZI PUBBLICI E L'ENERGIA**

generali e gli ammortamenti. Al proposito l'aumento significativo di tali costi nel 2023 e nel 2024 viene giustificato con l'aumento degli ammortamenti relativi ad investimenti e acquisti di nuovi veicoli.

Per compensare le perdite del servizio, A.A.S.S. ha proposto di introdurre un aumento tariffario che non avrebbe comunque effetti risolutivi sui conti del servizio di igiene urbana, pur migliorandoli, come illustrato nella seguente simulazione, fornita da A.A.S.S., che stima, a parità di utenti e consumi rispetto al 2024, l'impatto degli aumenti richiesti sull'utile/perdita nel 2025:

	<b>2024</b>	<b>2025</b>
<i>Proventi raccolta e smaltimento R.S.U. da domestici</i>	<i>2.190.303,57 €</i>	<i>2.184.318,61 €</i>
<i>Proventi raccolta e smaltimento R.S.U. da non domestici</i>	<i>1.484.071,31 €</i>	<i>1.853.905,50 €</i>
Totale Proventi raccolta e smaltimento R.S.U.	3.674.374,88 €	4.038.224,11 €
<b>Risultato del Servizio Igiene Urbana</b>	<b>-2.683.821,01 €</b>	<b>-2.319.917,78 €</b>

L'Autorità, dopo attenta lettura della documentazione prodotta da A.A.S.S. e richiamata al punto B) della presente delibera, ritiene che un intervento sulle tariffe non sia risolutivo e che sia invece opportuno un intervento strutturale che preveda l'adozione di misure organizzative e gestionali del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti e del metodo di fatturazione. A tale proposito, la IV Commissione Consiliare Permanente Igiene e Sanità, Previdenza e Sicurezza Sociale, Politiche Sociali, Sport; Territorio, Ambiente e Agricoltura è impegnata in un lavoro di approfondimento tecnico e politico finalizzato alla riorganizzazione della gestione del ciclo dei rifiuti.

**D) Esito della procedura**

**Questa Autorità, sulla base delle considerazioni di cui al punto C), all'unanimità**

**DELIBERA**

**nelle more della riorganizzazione del sistema di gestione dei rifiuti solidi urbani, attualmente allo studio presso la IV Commissione Consiliare Permanente Igiene e Sanità, Previdenza e Sicurezza Sociale, Politiche Sociali, Sport; Territorio, Ambiente e Agricoltura, di non accogliere la proposta di adeguamento tariffario per il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani, rendendosi disponibile a valutare tempestivamente una proposta di ridefinizione del sistema tariffario all'esito del processo di riorganizzazione del sistema di gestione di cui sopra.**

Il Presidente

Ing. Valeria Giacomoni

I Componenti

Ing. Marco Silvagni

Ing. Federico Bascucci